

【環保團體聯合記者會】

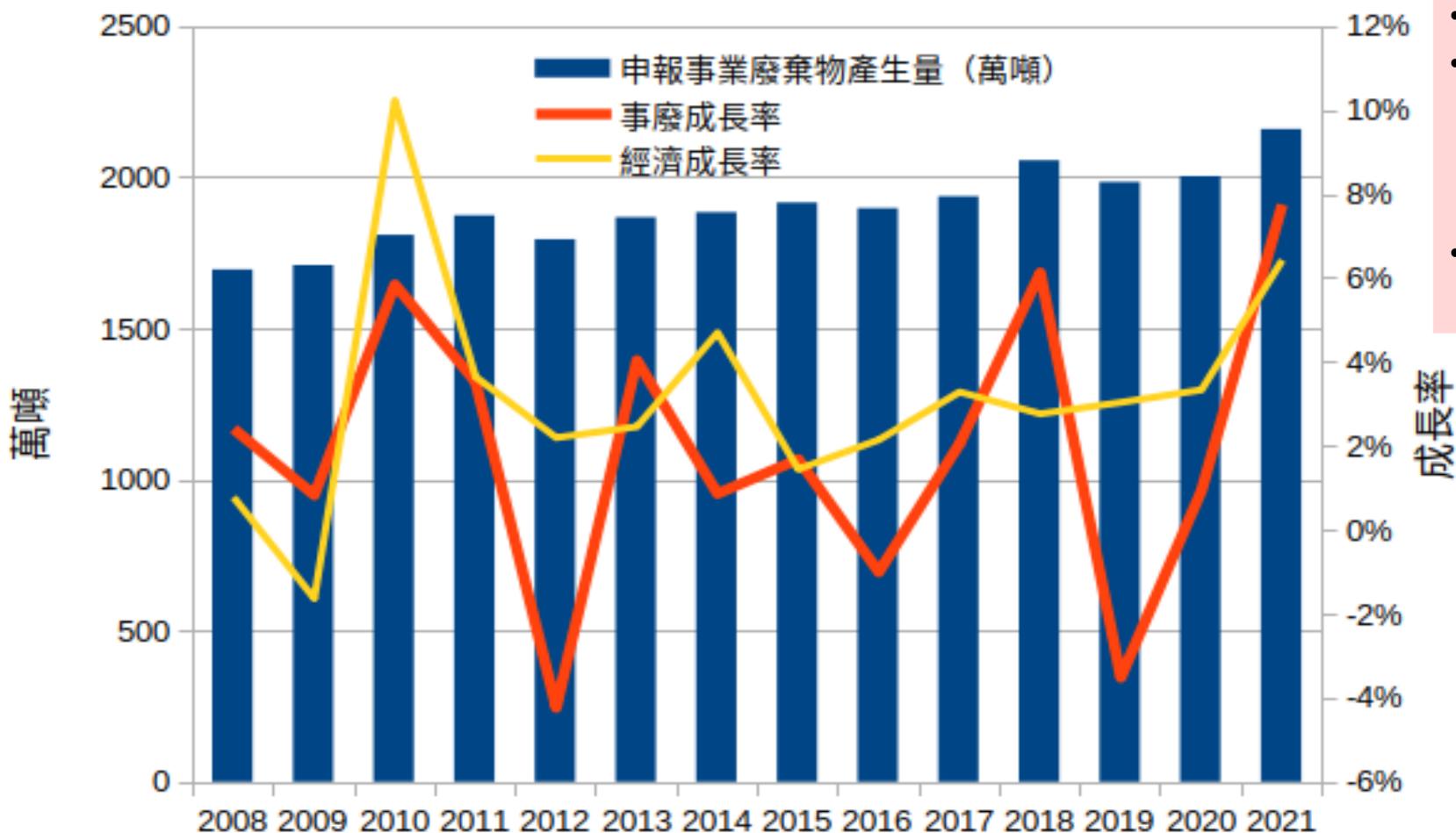
廢棄物危機四面八方襲來，
2021年事廢成長率還猛超GDP！
民團提立法草案 盼資源永續管理
與未來世代共享共榮！

看守台灣協會、台南社區大學、台東環保聯盟、彰化環保聯盟
台灣環境資訊協會、荒野保護協會、野薑花公民協會
台灣零廢棄協會、綠色和平基金會

2022年6月6日（一）早上九點半

事廢產生量隨著經濟成長而飆高

2008-2021 年我國申報事業廢棄物產生量及其成長情形



2021年

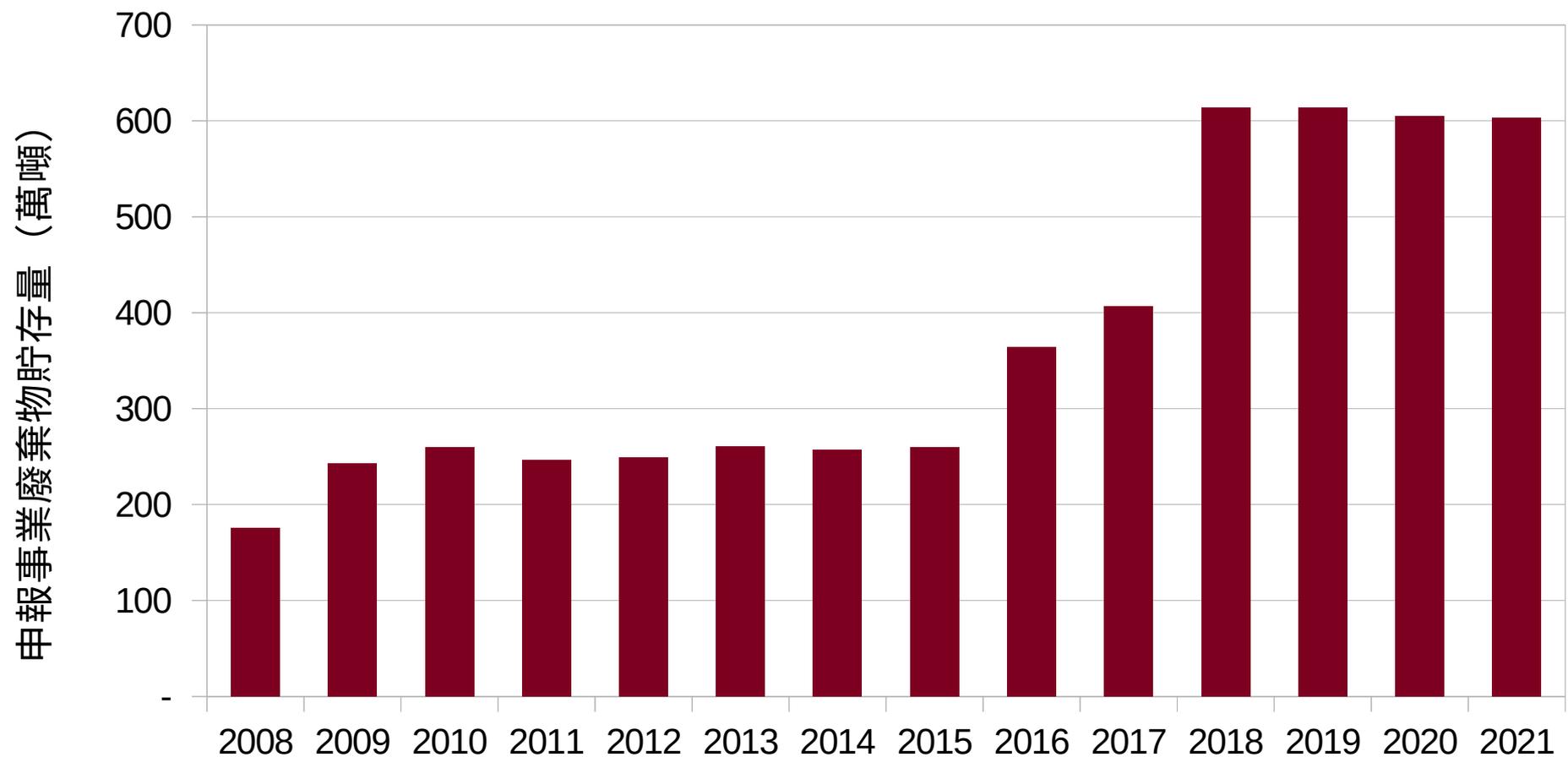
- 經濟成長率：6.28%
- 事廢成長率：7.77%
- 事廢產生量：2159萬噸，比2020年多156萬噸；比2018年的實際產生量多103萬噸
- 焚化底渣產生量：85萬噸

備註：2018年申報事業廢棄物產生量原為2,218萬噸，但其中有162萬噸是於當年被官方從「產品項目」改認定為「廢棄物」的台塑副產石灰，實際上並非當年產生，故予以扣除！



事廢再利用管道不足 貯存量節節高升

2008-2021 年 我國事業廢棄物貯存情形



註：600萬噸的廢棄物，如果要找個10公尺深的洞埋起來，以每立方米2.5噸的密度估算，需要24公頃的土地面積，相當於33.6個標準足球場（0.714公頃）的大小。

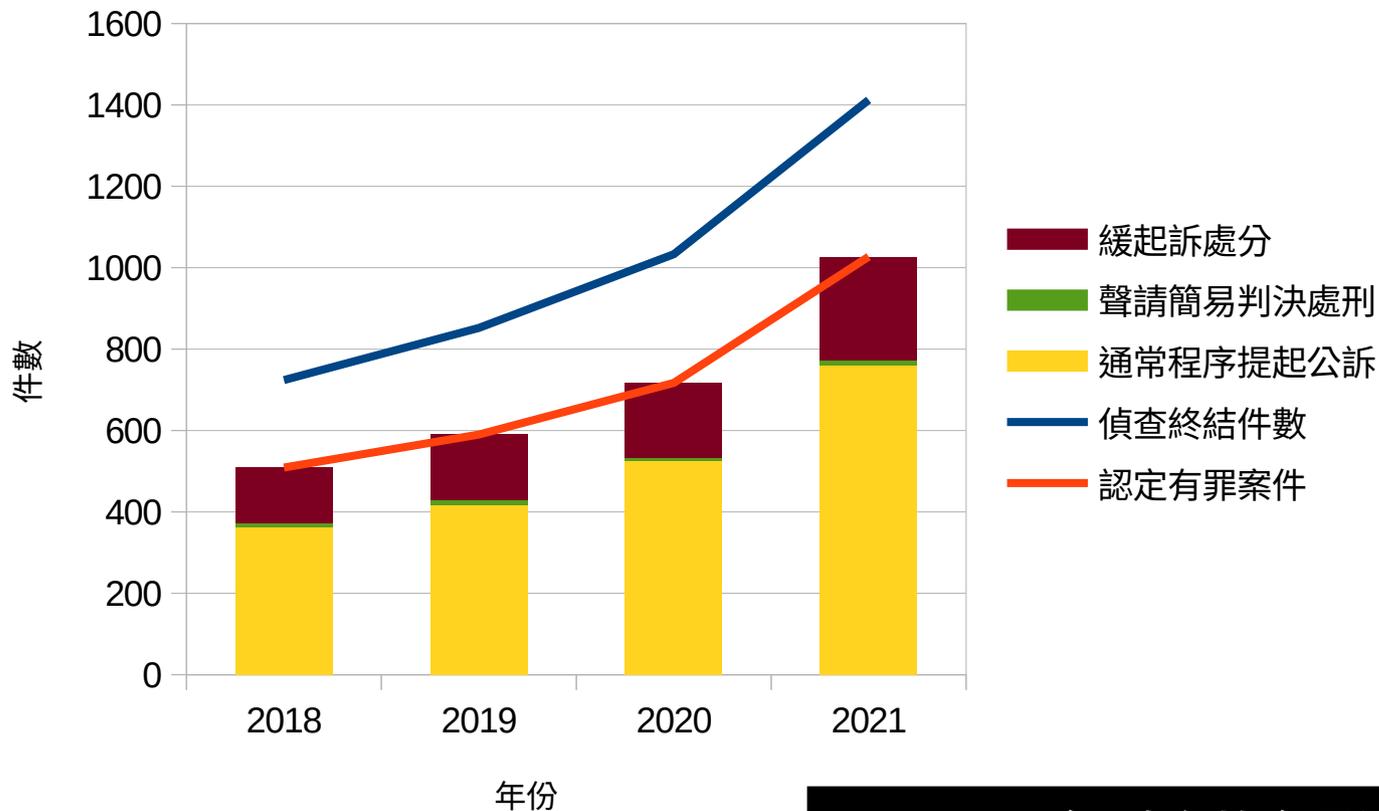
廢棄物代碼	廢棄物名稱	申報處理量(A)	前年貯存量(B)	本年貯存量(C)	貯存增減量(D) = (C)-(B)	廢棄物產生量= (A)+(D)	貯存增減率	是否可再利用 可燃料化?
D-0902	無機性污泥	1,021,169	2,125,396	2,167,097	41,701	1,062,870	1.96%	可再利用
R-1107	燃煤底灰(或含燃煤飛灰之底灰)	753,548	1,652,931	1,798,275	145,343	898,891	8.79%	可再利用
R-1210	電弧爐煉鋼爐還原渣	270,191	712,304	686,427	10,828	281,019	1.52%	可再利用
R-1209	電弧爐煉鋼爐氧化渣	1,272,177	642,862	468,228	-174,633	1,097,543	-27.17%	可再利用
R-0503	營建混合物	1,811,052	184,988	122,854	-62,134	1,748,918	-33.59%	可再利用
R-0104	禽畜糞	137,683	45,474	53,667	8,194	145,877	18.02%	可再利用
D-1199	一般性飛灰或底渣混合物	161,485	50,215	53,342	3,127	164,612	6.23%	可再利用
D-0901	有機性污泥	299,418	70,300	52,286	-18,014	281,403	-25.62%	可再利用
R-0402	廢磚	59,818	41,043	47,824	6,781	66,600	16.52%	可再利用
R-0909	淨水污泥	157,286	51,381	44,215	-7,165	150,121	-13.95%	可再利用
D-1201	金屬冶煉爐渣	248,040	54,505	41,586	-12,918	235,121	-23.70%	可再利用
D-2002	中間處理後之固化物	0	13,870	40,298	26,428	26,428	190.54%	不可
D-0299	廢塑膠混合物	189,562	18,444	38,424	19,980	209,542	108.33%	可燃料化
R-0907	石材礦泥	627,015	26,177	34,065	7,887	634,902	30.13%	可再利用
D-0699	廢紙混合物	220,528	18,787	29,518	10,731	231,259	57.12%	可燃料化
R-0403	廢陶瓷	105,179	13,650	23,553	9,903	115,082	72.55%	可再利用
R-0504	廢水泥電桿	20,621	14,816	15,466	649	21,270	4.38%	可再利用
D-0799	廢木材混合物	13,004	4,248	14,783	10,535	23,539	247.98%	可燃料化
D-1801	事業員工生活垃圾	273,661	15,498	14,452	-1,045	272,616	-6.74%	可燃料化
R-0904	漿紙污泥	414,311	11,716	14,148	2,433	416,744	20.76%	可再利用

2021年 貯存量 前二十 大事業 廢棄物

共549萬噸，佔
總貯存量91%：

- 不可再利用：1項
- 可當再生粒料：12項
- 熱處理後製成再生粒料：2項
- 可肥料化：1項
- 可燃料化：4項

地方檢查署偵辦違反廢清法案件情形



非法棄置或
清理案件節
節升高

2018-2021年 地方檢察署違反廢棄物清理法案件偵辦情形

年份	偵查 終結 件數	認定有罪案件				其他	
		小計	通常程 序提起 公訴	聲請簡 易判決 處刑	緩起 訴處 分	不起 訴處 分	其他
2018	724	509	364	8	137	165	50
2019	852	590	416	12	162	207	55
2020	1033	717	526	8	183	249	67
2021	1412	1,027	760	13	254	287	98

廢棄物代碼	廢棄物名稱	2021產生量 (公噸)	較2020年 增加量	主要來源
R-0907	石材礦泥	634,902	396,115	營建工程
R-1106	燃煤飛灰	4,689,892	309,326	發電
G-1201	水淬高爐石(渣)	2,945,361	260,773	鋼鐵
G-0501	瀝青混凝土挖(刨)除料	465,688	154,856	道路工程
D-1099	非有害廢集塵灰或其混合物	500,554	110,268	營建工程
D-1599	非有害性混合廢液	230,706	50,294	電子
R-1209	電弧爐煉鋼爐氧化渣(石)	1,097,543	45,995	鋼鐵
C-0201	廢液pH值大(等)於12.5	60,638	44,976	電子、電鍍
C-0301	廢液閃火點小於60°C (不包含乙醇體積濃度小於24%之酒類廢棄物)	317,301	34,931	電子
R-2502	廢酸洗液	163,473	32,777	電子
D-0902	無機性污泥	1,062,870	31,185	電子
R-0201	廢塑膠	72,153	30,546	Various
R-1210	電弧爐煉鋼爐還原渣(石)	281,019	29,131	鋼鐵
C-0202	廢液pH值小(等)於2.0	301,391	27,211	電子
R-1201	廢鑄砂	186,697	26,641	機械
D-0699	廢紙混合物	231,259	26,612	紙業
R-0105	廢酒糟、酒粕、酒精醪	128,896	25,698	食品業
R-0701	廢木材	97,022	25,100	Various
R-0912	脫硫無機性污泥	21,044	21,044	燃煤發電業
D-1504	非有害有機廢液或廢溶劑	201,997	20,258	電子
A-7101	電爐製鋼過程污染控制之集塵灰或污泥	187,188	19,887	鋼鐵

2021年產生量增加最多的前二十大事業廢棄物

- 有害廢棄物：3項（強酸、強鹼、有害有機溶劑）
- 許多為過去常遭非法棄置或填埋者（強酸、強鹼、有機溶劑、爐渣類、污泥類）
- 許多為過去常遭露天燃燒者（廢塑膠、廢木材）

2021年成長率超過10%的事廢種類

廢棄物代碼	廢棄物名稱	廢棄物產生量(公噸)	廢棄物產生量成長率	可能來源
B-0218	氰化亞銅<毒性化學物質第三類>	0.00752	1403.40%	電鍍、金屬製品、鋼鐵
B-0216	氰化鈉<毒性化學物質第三類>	0.15790	1215.85%	
B-0235	鉻酸鉛<毒性化學物質第二類>	0.00400	600.53%	鋼鐵、電鍍、塗料
B-0154	四氯化碳<毒性化學物質第三類>	0.00970	546.67%	電子、機械
B-0337	甲醛<毒性化學物質第二，三類>	1.34687	538.91%	電子、化工
A-9101	使用氰化物之電鍍程序電鍍槽底殘留物	4.00000	304.04%	
B-0155	氯苯<毒性化學物質第一類>	0.20561	295.40%	
C-0201	廢液pH值大(等)於12.5	60,637.67261	287.17%	
B-0326	苯胺<毒性化學物質第三類>	0.01224	240.06%	
A-0001	使用熱處理法處理有害事業廢棄物所產生之集塵灰	483.44925	192.04%	
B-0135	環氧氯丙烷<毒性化學物質第二類>	0.00457	191.14%	
B-0220	汞<毒性化學物質第一類>	0.55936	168.59%	
C-0105	六價鉻化合物	59.51669	136.31%	
B-0367	壬基酚聚乙氧基醇<毒性化學物質第一類>	12.33980	103.44%	
B-0215	氰化銀<毒性化學物質第三類>	0.00056	100.00%	

共145項，其中
55項為有害，佔比達38%！這55項有害事廢的成長率：

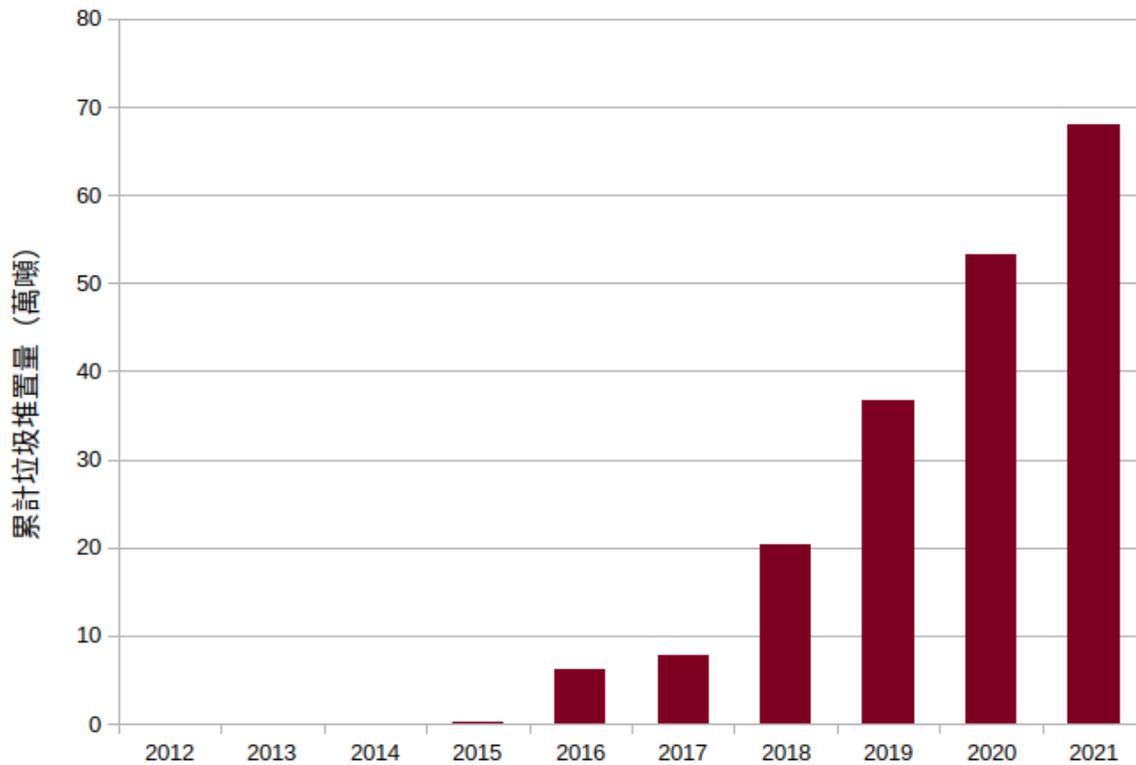
- 超過100%的：15項，最高達14倍，如右表
- 50%-100%：8項
- 30%-50%：11項
- 10%-30%：21項

有害廢棄物：

- 雖然大部分產生量不多，但毒性高
- 容易混入一般事業或廢土石方！

掩埋場堆積生活垃圾 每年增幅高達 15 萬噸左右

2012-2021 年生活垃圾堆積在掩埋場的情形



原因：

- 事廢（ASR、有機污泥及以往亂竄但後來遭環檢警趕到正常管道的廢棄物）排擠
- 焚化灰渣去化困難，擁焚縣市不願多收其他縣市垃圾（1噸垃圾<>1.8噸底渣）
- 舊垃圾排擠：掩埋空間日減，為了埋飛灰挖老舊掩埋場
- 沒去處的低價資收物（平板塑膠、二手衣、離專業處理場較遠縣市的紙容器、雜項塑膠）排擠
- 廚餘回收沒做好，設施不足



許多有焚化爐的縣市自顧不暇，拼命開挖老舊掩埋場 篩出舊垃圾來燒，只為了能夠繼續掩埋飛灰！



高雄市路竹場



嘉義縣民雄場



臺南市城西場

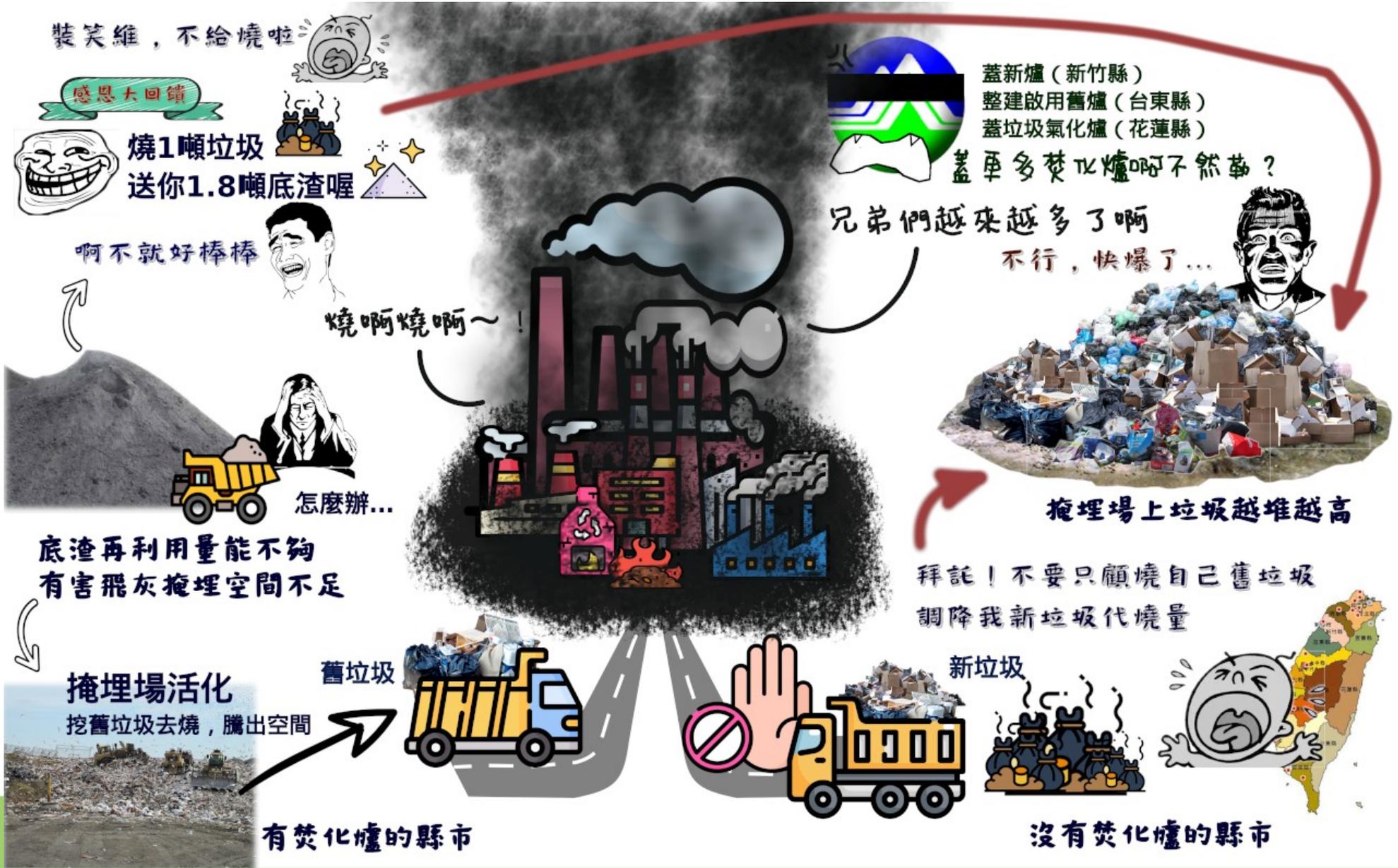
環保署「提升天然災害廢棄物應變處理能量設施計畫」第一階段	嘉義民雄掩埋場活化工程	高雄路竹簡易垃圾掩埋場活化工程	台南城西三期垃圾衛生掩埋場活化工程	宜蘭蘇澳垃圾衛生掩埋場活化工程	新北自行推動的「金山掩埋場活化修復工程」
開挖期間	2018.05-2019.02	2016.12-2020.02	2017.11-2021.10 (預定)	2020-?	2015-2017
開挖年數	0.75	3.25	4	?	3
環保署是否補助?	是	是	是	是 (2018)	否
挖除量 (立方米)	67,000	247,000	221,838	?	120,000
衍生可燃物量 (公噸)	20,162	141,721	?	?	
挖除期間平均每天產生可燃垃圾數量 (公噸/日)	73	119	?	?	

- 第二階段：補助嘉義縣義竹、臺南市柳營六甲、臺南市歸仁將軍、高雄市大社、屏東縣枋寮等5場次掩埋場活化工程
- 行政院今年核定的環保署「多元化垃圾處理計畫第二期」，也續編8.6億元繼續補助縣市政府活化老舊掩埋場。

焚化烽火連天 量能擴大中 不利減量回收 惡化灰渣處理困境



越燒越多越頭大的永續焚化政策



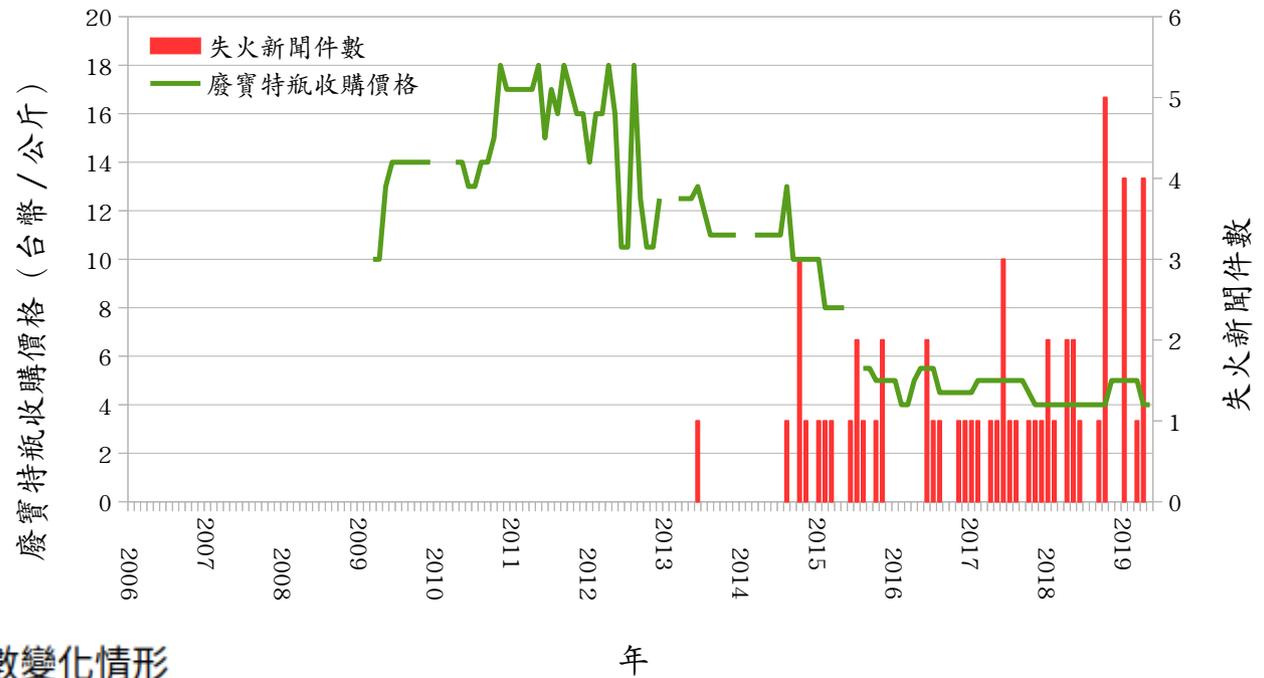
資源回收體系流年不利 韌性不足

國際原油價格和廢寶特瓶收購價格之關係

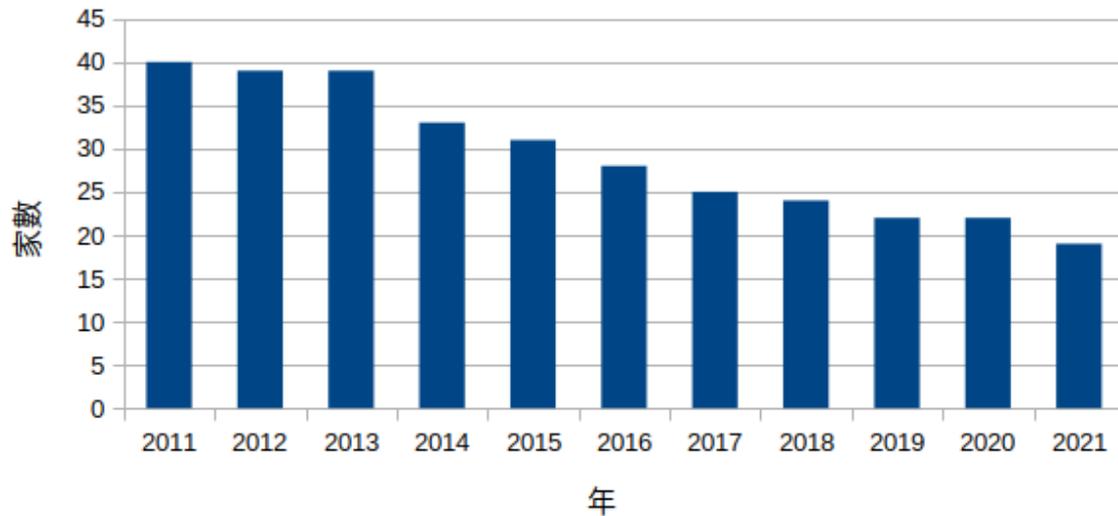


回收商紛紛關門大吉或放火停業

圖 2. 廢寶特瓶收購價格和回收場失火新聞件數之關係



2011-2021 年基隆市中小盤回收商家數變化情形



疫情人少垃圾多 清潔隊瀕臨崩潰

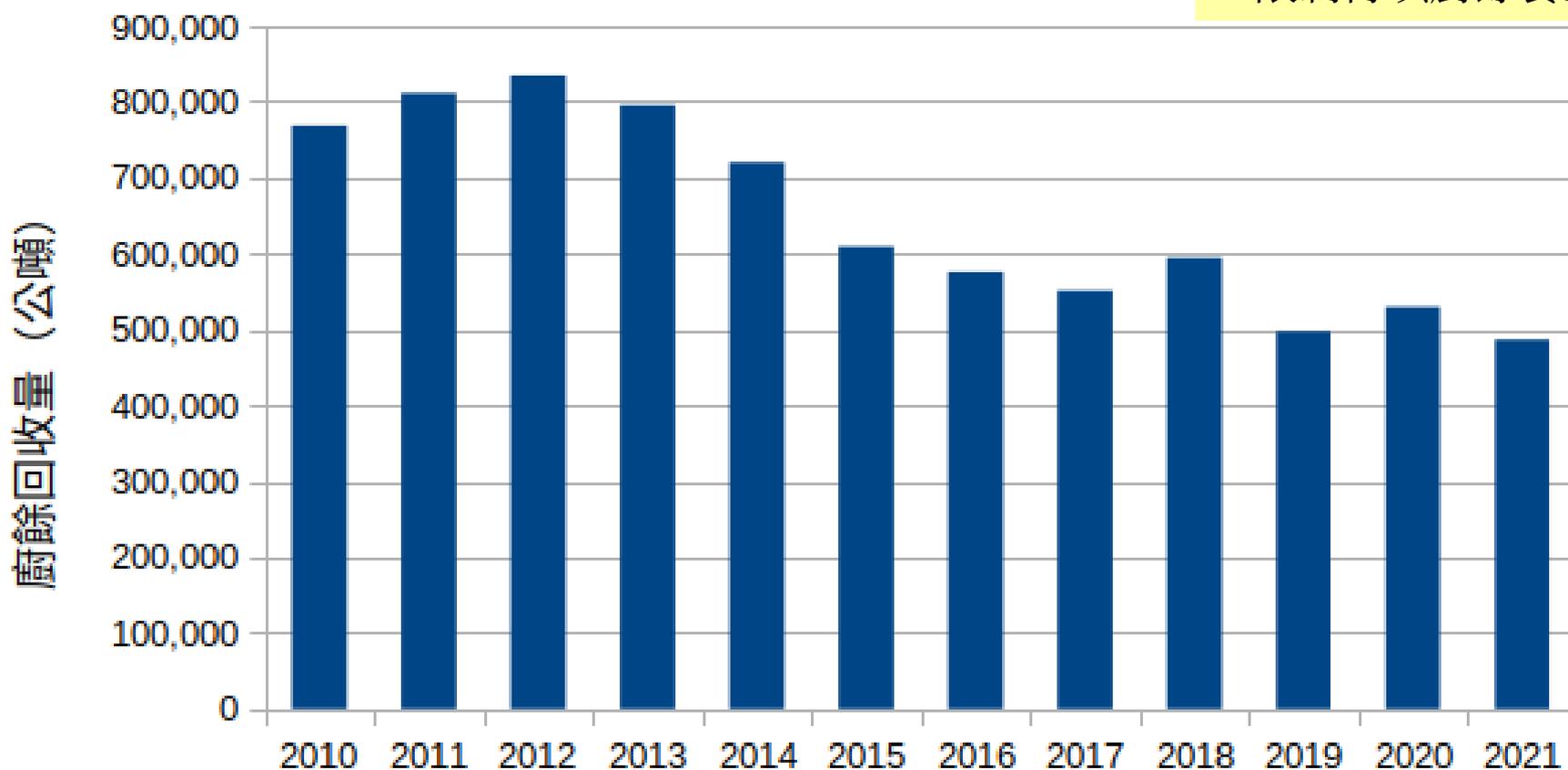


2021廚餘回收成果創十餘年來新低

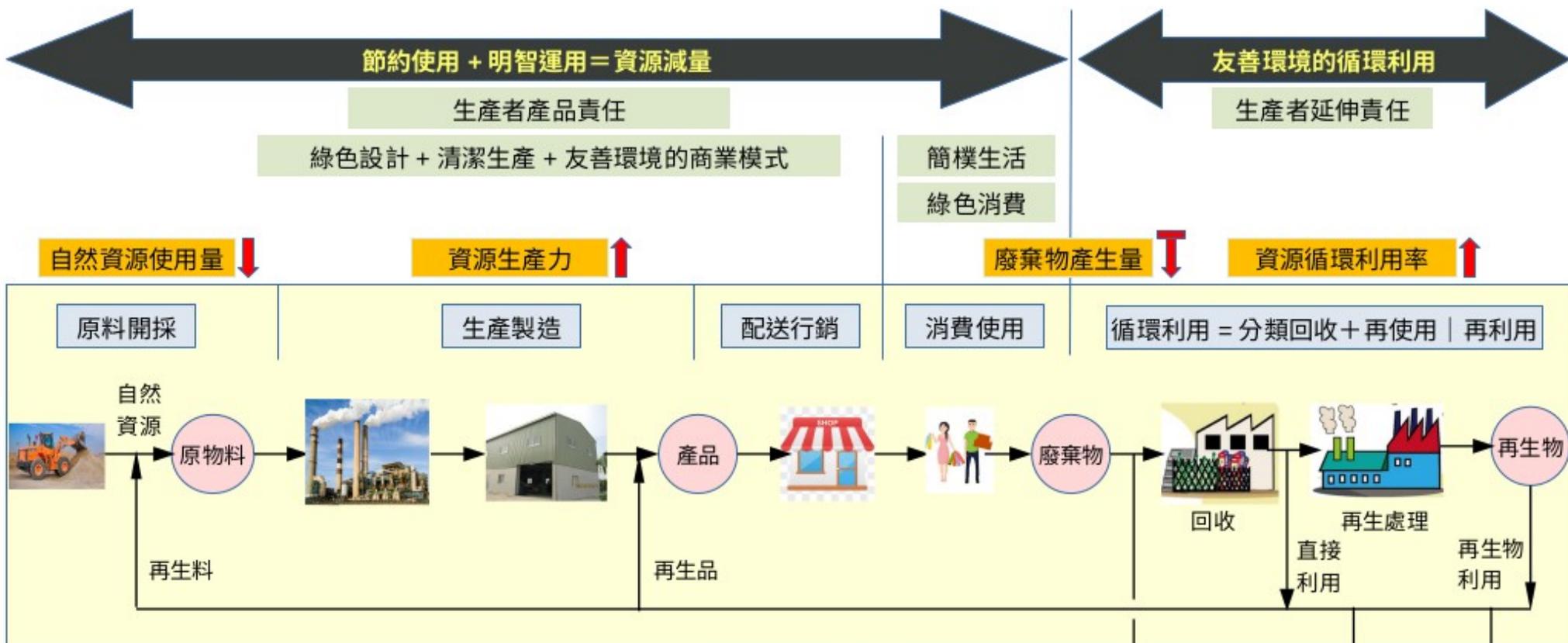
原因：

- 廚餘處理設施不足、
- 部份縣市回收意願不足（焚化爐太大，如高雄、基隆）
- 農委會為防範非洲豬瘟疫情限制得以廚餘養豬場之規模

2010-2021 年我國廚餘回收量



透過生命週期管理 邁向資源永續

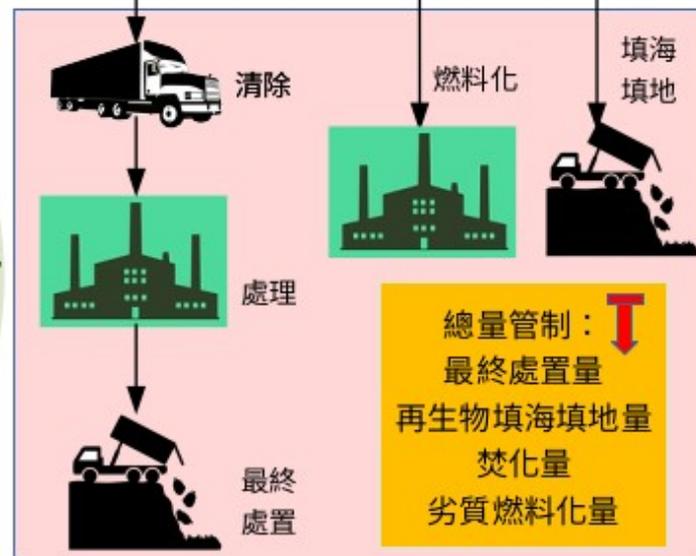
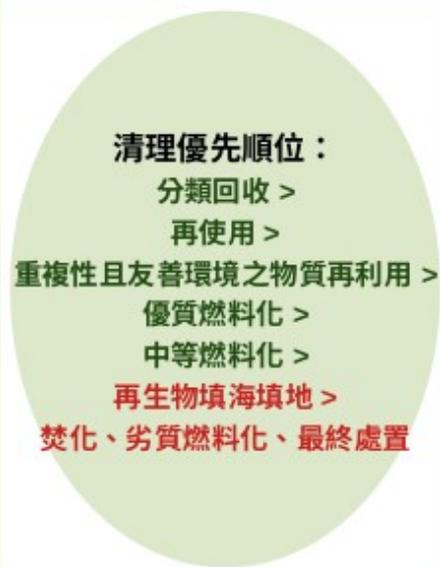


對於未能避免產生廢棄物，各部會應定期：

- 調查、研究其資源減量暨循環利用 BAT 技術，
- 制定或加嚴相關技術規範或設施標準，以促進產業提升技術水準，減輕該類廢棄物之環境影響。

對於下列廢棄物，各部會與地方政府不得再核發許可給該類廢棄物之新產源，且應制定方案或計畫以淘汰或縮減既有產源：

1. 無法循環利用而必須最終處置者。
2. 循環利用用途無法去化其產生量者。
3. 再生處理過程所消耗之能源、資源與產生之環境危害顯然不符合成本效益者。
4. 再生物之毒性物質種類繁多，或毒性含量遠高於環境背景值，其利用之長期風險堪憂者。





《資源永續管理法》草案，補強源頭減量機制，強化回收處理體系的運作。透過本法，讓資源永續，打造更具韌性的回收體系！



近年事業廢棄物非法亂竄事件層出不窮，由於廢棄物產生量日增，而土地對廢棄物涵容能力日益縮減，而使問題更加嚴重，該是面對環境涵容能力有限這個事實的時候了！台灣土地就這麼小，不能為了賺錢而讓大家生活在垃圾堆中，甚至傷害農業生產環境，危及食安與大家的健康！

支持訂定要求廢棄物總量管制、自然資源使用量逐年縮減，落實物質生命週期管理的《資源永續管理法》！！



為建立顧及未來世代的資源永續，引領資源節約使用、明智利用、友善環境的循環利用，蘇治芬立委表示非常支持《資源永續管理法》。

在極端氣候、疫情、烏俄戰爭所引發的原物料供應及糧食危機，都讓各界體認到資源有限的事實。而資源有限正是我們邁向永續發展的重要生態限制。唯有正視資源有限的事實，並建構有效的管理架構，才能帶領社會邁向永續。



我國垃圾跨區治理與事業廢棄物非法棄置問題不斷，相關法規如《廢棄物清理法》及《資源回收再利用法》在源頭管理、減少廢棄物強度仍有不足，且二法規部分重疊，有待整合與補強。

民團這次提出的《資源永續管理法》，試圖透過廢棄物總量管制的設計機制，以及從產業和產品層面減少資源的使用與廢棄物產生，推動資源生命週期管理的做法，希望達到從源頭節約自然資源使用的目標。在此呼籲環保署傾聽民意，協調相關部會共同打造一個資源永續利用的社會。



資源循環零廢棄是台灣邁向淨零轉型的重要戰略之一，須透過源頭管理、資源減量和循環經濟等模式的法制與操作方法來落實。

跨黨派立委 表示支持