



圖/吳瑞光

苗栗縣造橋鄉豐湖村牛欄湖段的一處山坡地，於2009年時，被附近居民舉報遭人傾倒大量可疑黑土。民眾抱怨黑土臭氣沖天，且擔心會汙染地下水源，要求相關單位查辦，並趕快把它清掉。^{註1}但這一查到現在四年多，問題還沒有解決。這些黑土從一開始被認定為有機肥，轉變成認定為廢棄物，雖然清了一些，還有大量廢土因為政府沒有錢，就這樣原地放著。反而居住在下方的吳先生一家，遇到颱風豪雨會收到撤離通知單，若沒有依要求撤離，就要罰款。因為只要大雨一來，這些黑土就可能化身土石流。

●●● 天外飛來肥料

2008年，工廠登記在後龍一帶的晉豪生物科技企業社，在這個山坡地上開挖整地，蓋了一座建築物，號稱是合興農場，以晉豪生物科技企業社的名義收受動物糞便、果菜廚餘、污泥等，在此進行「堆肥」，直接把這些廢棄物倒在建築物下方的凹地上。

2009年時，有部份黑土隨雨水滑落，但未造成重大傷害；2011年

晉豪負責人洪欽祥 獲得神農獎肯定	晉豪興建合興農場	居民舉報遭人傾 倒大量可疑黑土	
2007	2008	部分黑土崩塌	2009

12月29日這堆黑土再次崩塌^{註2}，大量黑土滑落到下方的酪農場，造成當地居民牛舍毀壞。雖然晉豪生物科技公司賠償了牛舍損壞的吳先生一家32萬左右，但還有部份種牧草的地方因為黑土無法種植，牛舍的圍欄也尚無法復原，導致有一半的牛舍無法養牛。

今年三月，我們到現場探勘廢棄物場址，站在山坡上方還可看到大量廢土棄置在山間，原本的凹處幾乎被填了一半，且已逐漸長出了新的植物。這些被傾倒在山裡的廢棄物，遠看就像土壤，近看卻發現它們比一般土壤更加鬆軟，像富含有機質一樣，用腳輕輕一踩，土體就完全破碎，乍看之下很像有機土壤。

一開始黑土沖落時，居民是因為臭味和影響生活，所以檢舉要求處理，環保局接了案子後，也表示這是有機肥。這些東西如果真是肥料，是否可拿來種牧草？吳大哥舉大便也能做肥料的例子表示，不要的東西就是廢棄物，何況蹲下身仔細看，可以看到其中有許多類金屬物質、細顆粒爐渣或是一點點的電子廢棄物。這些有機肥裏面到底有什麼？

表1. 苗栗黑土檢測與土壤污染管制標準比較

重金屬項目	土壤污染管制標準 (毫克/公斤)	苗栗黑土 (牧場上方山區)
鉛Pb	2000 毫克/公斤 (食用作物農地之管制標準值500)	68.48
砷As	60 毫克/公斤	35.39
汞Hg	20 毫克/公斤 (食用作物農地之管制標準值為5)	< LOD
鋅Zn	2000 毫克/公斤 (食用作物農地之管制標準值為600)	2098.13
銅Cu	400 毫克/公斤 (食用作物農地之管制標準值為200)	979.07
鎳Ni	200 毫克/公斤	432.18
鉻Cr (250 毫克/公斤	1499.66
鎘Cd	20 毫克/公斤 (食用作物農地之管制標準值為5)	< LOD

採樣日期：2013/3/7，單位：毫克/公斤，檢測儀器：XL3t 700 XPF分析儀，資料收集人：台南市社區大學 晁瑞光。

台南社大的晁瑞光老師用檢測槍檢測重金屬總量，結果鋅高達2,516毫克/公斤，超過土壤管制標準（見表一）兩倍多，銅585毫克/公斤，也超過標準（400毫克），鉻更是超標（250毫克）8倍，達到2,170毫克/公斤，其實這些東西根本不單純。

六個月後，我們再次到現場去看，草已經長的更高，但撥開草還

晉豪因為重金
屬超標被裁罰

晉豪的肥料登
記證被撤銷

大量土石崩落
損壞下方牛舍

2010

8月11日

12月29日

2011

是可以看到下方的土並沒有清走。這些土的確富含有機質，但用這個做肥料，種出的食物是否會像檢測出來一樣有重金屬的風險？真讓人心驚膽跳。

●●● 賴皮的汙染行為人

受害者吳太河大呼這樣的行為已經違反許多法律，他拿出苗栗地方法院檢察官的起訴書，指出這塊地本屬山坡地，於山坡地內堆積土石、處理廢棄物或開挖整地，應先擬具水土保持計畫，送請主管機關核定。但晉豪生物科技企業社沒有擬具水土保持計畫書，就在此開挖整地，已違反水土保持法。^{註3}

而且根據報導，苗栗縣府農業處農務科科長江明亮在2011年受訪時就曾表示，當地屬於山坡地保育區農業用地，因農地未農用，又私用不明物質，2009年就認定違規，依農發條例列管（將來該地主不能申請農用證明）並移給地政處；地政處也依據區域計畫法二十二條移送法辦，但要求地主限期改善都未改善。^{註4}

不只是土地利用行為不合法，這家專門生產有機肥的公司其實在2010年時，就因為重金屬超標被裁罰，肥料登記證（肥料製造許可證）也在2011年時被撤銷，卻還繼續以堆肥名義傾倒未經處理的動物糞便、污泥等廢棄物，也已違反了廢棄物清理法。諷刺的是，這間專門生產有機肥的生技公司負責人洪欽祥，竟還曾於2007年得過神農獎的肯定。^{註5}



圖/吳太河

註

註¹ 參考資料：<http://www.cooloud.org.tw/node/40243>

註² 參考資料：<http://www.tabc.org.tw/tw/modules/news/article.php?storyid=749>

註³ 參考資料：水土保持法第33條第3項前段

註⁴ 參考資料：<http://www.libertytimes.com.tw/2012/new/may/4/today-north6.htm>

2011年大量土石崩落，造成下方牛舍毀壞，黑土幾乎淹到牛舍的一半。

地主清除部分黑土	環保署代為清除	環保署代為清除	
1-2月	8月	12月	2012

關於肥料登記證

業者需申請肥料登記證才可製造並販賣肥料。晉豪生物科技企業社本有五支肥料登記證，字號由0178001-0178005，前三支到期日為102年3月19日，第四支到期日為100年9月30日，第五支則於100年8月13日到期。但晉豪因堆肥廠營運許可證被撤銷，五支肥料登記證全數在100年8月11號被撤銷。

倒在山凹上的黑土達兩萬多噸。2011年底黑土崩塌事件被新聞爆出並受到檢舉後，苗栗縣環保局要求洪姓地主清除，但地主於次年1、2月清除吳先生土地上部份黑土後，就不肯再負起責任，所以環保局只好在2012年的8月和12月代為清除，總共代清了1,400多噸，共 560萬的清除費用，由環保局代墊。

即使環保局代為清除，但清掉的部份只佔少數，吳先生權狀土地上還有七、八百噸的黑土。而吳先生權狀土地外的黑土，都還沒有清，因此總共還是有兩萬噸左右等待清除。吳先生表示，一噸清除費是3,800元，所以還需要八千多萬才可以清除，但環保局表示沒有錢可以清，只能先放著。環保局已發公文給業者，按土地面積、長寬、地籍、成本、體積及市面上清除處理費用的公定價，向業者求償和要求清理。面對指控，洪欽祥強調有負責清除，也說這些肥料本來有重金屬，比例沒調好才會超標，更強調絕對沒有偷倒。^{註6}表示崩下來的部分交給環保局清運，他「再去繳錢就好了！」^{註7}

事件發展至今，賴皮的汙染行為人總共觸犯了四種法律，分別是農地未農用，違反了區域計畫法第二十二條和農發條例，再者是在山坡的保育地上私放不明物質，違反水保法和廢清法。如今有許多文件

和公文躺在政府的待處理事項裡，要處罰違法的業者。但政府只能用罰款、移送法辦、查封財產，來制裁業者。罰款金額對擁有大量非法利得的業者而言是小菜一碟，且司法程序冗長緩慢，加上有民眾指稱「有關係就沒關係」，會不會到司法程序走完，業者的財產也找不到了，從業者至今沒受到法律影響的現況來看，似乎不無可能。



2013年3月，合興農場附近已長出許多草木，遠看看不清楚，近看則可看到土壤中有許多不明物。

有機肥還是廢棄物

民眾一開始檢舉黑土事件時，苗栗縣環保局人員連檢測也沒有檢測，就說這些東西是有機肥。是後來在民間團體（綠色陣線理事林長茂）與立法委員要求下，讓環保署派員採樣檢測，判定其為廢棄物，環保局人員才改口稱其為「可資利用的事業廢棄物」。但他們真的有改變立場嗎？果菜市場廚餘也是「可資利用的事業廢棄物」，堆肥後就可變成有機肥。所謂的「可資利用的事業廢棄物」，究竟是什麼？

打電話詢問環保局這些東西到底是什麼？承辦人員說農委會做了溶出試驗後，認為該土是未腐熟的有機肥，也就是沒有完整發酵的肥料，他進一步表示一般肥料要進到處理場發酵完成才可以做成肥料，這些肥料因為未完整發酵，所以才會有異味。整段回答中完全不提黑土中有許多金屬碎片，還有汙泥等，好像只要腐熟，即使肥料加了汙泥也沒有問題。這心態和汙染行為人不是一樣？

至於有機肥，許多人以為加了有機兩個字就比較健康，但也要看業者怎麼做出有機肥。所謂有機肥，是以動物或植物物質為原料做成的肥料，而非以化學品調配而成的化學肥料。不管那一種肥料，政府不只限制其有害成份含量，也有限定其原料來源。如果業者按照規矩，只以動植物廢棄物來做有機質肥料，那做出來肥料的有害成份含量，一定比政府規定的低很多；但如果不肖業者只求符合肥料有害物質含量標準，漠視政府對原料來源的限制，就有可能收受很多不該收的廢棄物來當原料。如同三聚氰胺事件，明明用塑膠原料混充蛋白質，卻可符合牛奶含氮標準。

此外，政府雖然在肥料的品質標準中，限制有害成份含量，但大多只有八大重金屬^{註8}受到管制。因此即使檢測報告上看來完全合格，不含有害重金屬成份，其實可能還有眾多不知名物質，只是因為政府的肥料品質標準沒有要求檢測，而沒有出現在報告上。因此對於「符合標準」的說詞，其實只是在已知範圍內符合相對寬鬆的限制。

註

^{註5} 參考資料：廢棄物清理法地46條第3款、第4款以及廢棄物清理法第15條

^{註6} 參考資料：
<http://news.pts.org.tw/detail.php?NEENO=205771>

^{註7} 參考資料：2013.5.30 星期四，自由時報苗栗焦點A14

^{註8} 砷、鎘、鉻、銅、汞、鎳、鉛、鋅

●●● 國王的廢棄物

苗栗在許多環保人士眼中，已成為非法廢棄場址集散地，但對於我提出苗栗成為廢土天堂的質疑，環保局的承辦人員很驚訝的表示苗栗只有少數，南部較多。並且表示沒有什麼地方被丟棄事業廢棄物。有備案過的地方，都有人員陸續探勘，確保沒有問題。

台南社大在這些被傾倒黑土的地方，採集樣本，分析這些黑土的重金屬含量，發現鉻含量達兩千多，懷疑裏面可能含有皮革汙泥。綠色陣線聯盟也表示棄置點陸續在擴大，但政府則沒有聽說，並且堅持每處都有監督，不可能有非法傾倒的事件發生。

現場的東西明明不只有土，但承辦人員們說他們沒有看到我們看到的東西，不知道，不了解，不是我的業務，然後一切回到各執一詞的立場。

對你罰罰罰不完

根據苗栗縣環保局2013年8月30號的新聞稿指出：環保局依違反廢棄物清理法規定連續裁處每日新台幣12000元，迄101年8月11日止共計裁處129萬6000元。同時，依違反廢棄物清理法規定代履行清除滑落地號上的事業廢棄物共1400公噸，也已移送法務部行政執行署強制追繳代履行清除費用547萬7850元。水利城鄉處也因違規堆置土方，違反水土保持法裁罰5次，罰鍰共81萬元，並要求洪欽祥限期於102年8月31日前依水土保持技術規範之規定，實施必要之水土保持處理與維護和設置臨時防減災措施，且不得再有違規行為，若洪欽祥仍未依規定辦理，9月1日起將按次連續裁罰30萬元，直到改善為止。

就像過去和政府接觸的經驗一樣，許多民間團體講的很嚴重的事情，官方卻好像沒聽過，廢棄物變成肥料，廢土天堂也變成無中生有的指控。民眾請立委開記者會，找了記者和業者來，以為事情足夠引起關注了，但過了一年再詢問，



黑土遠看非常肥沃，近看卻有許多不明物質。

卻得到承辦人員說，這件事情已經處理過，目前已進入法律程序等。再多問才得知，承辦人員也是去年6月才接觸這個案例，許多前例也並非他所經手。令人想起無奈的吳先生說的，「只要拖下去，換人上任的時候，就沒事了。」

因為環保局的承辦人員表示環保局已經處理完，後來交付農委會和環保署的人去會勘，做溶出檢驗。所以料想打到環保署較能得到細節，卻發現沒有幾個人能夠聽到苗栗黑土就第一時間反應到這個案件，總是要解釋一下，然後獲得一個「我幫你轉誰誰誰」的回覆。

吳太河先生告訴我們，那些從這片山坡移走的黑土，有些被繼續載到苗栗灣寶的某些田地繼續傾倒，以有機土和免費整地的服務提供地主誘因，讓許多地主自願收受這些黑土。居住在灣寶里的洪箱女士則說，如今這些黑土已和原本土壤混合，當成一般土壤繼續種西瓜和蕃薯。

素來以農業聞名的苗栗，如今卻因為農地被傾倒不明物質而使農產品的品質出現參差，這些農產品持續販賣到全台各地，還是由不知情的消費者購買。而且造橋鄉為高地，山上的水都會流到苗栗的河川中，最後流到台灣海峽，若像這樣放任他繼續留在山上，到時地下水被污染，仍然是全民要買單。



這些鮮紅欲滴的西瓜，究竟是從乾淨的土地長出來，還是從狸貓換太子後的廢棄黑土中長出來的？

© babasteve from <http://www.everystockphoto.com/>